



§ 88

Haukankallion koulun lakkauttaminen

Asianumero

JAN/707/12.00.01/2024

Valmistelija/t

vs. Sivistysjohtaja Sisko Huotari, Hallinnon suunnittelija Juho Katajamaa

Sivistyslautakunta ottaa käsittelyyn Haukankallion koulun lakkauttamisesityksen lukuvuoden 2024-2025 päättyessä, perustuen kunnanvaltuuston päätökseen lakkauttaa Haukankallion koulu koulu- ja monitoimikeskusten valmistuessa.

Asiaselostus

Turengin koulu- ja monitoimikeskus Välkkyssä on aloitettu opetustoiminta 1.8.2023 alkaen. Tervakosken koulu- ja monitoimikeskuksen ensimmäinen vaihe valmistuu siten, että opetustoiminta voi alkaa uusissa tiloissa 1.8.2025. Välkkyyn on suunniteltu ja rakennettu tilat, jotka soveltuvat erityisopetuksen järjestämiseen. Myös uudessa Tervakosken koulu- ja monitoimikeskuksessa on huomioitu erityisopetuksen tarpeet. Valtuuston kokouksessa 12.11.2018 64 §:ssä päätettiin, että Haukankallion koulu lakkautetaan Turengin ja Tervakosken koulu- ja monitoimikeskusten valmistuttua. Oppilaat siirtyvät sekä Turengin että Tervakosken koulu- ja monitoimikeskuksiin, kun ne ovat valmistuneet.

Valtuuston päätöksen mukaisesti Haukankallion koulua esitetään lakkautettavaksi. Haukankallion koulua esitetään lakkautettavaksi 2024-2025 lukuvuoden päättymisen jälkeen 31.7.2025.

Janakkalassa kunnanvaltuusto päättää koulujen lakkauttamisesta.

Lakkauttamisprosessin alustava aikataulu ja prosessikaavio:

- 9.10. lautakunta käynnistää prosessin:
- Selvitetään ja tehdään esitykset seuraavaan sivistyslautakuntaan kustannusvaikutuksista, henkilöstön sijoittumisesta muihin kouluihin, koulukuljetussuunnitelmasta ja sen vaikutuksista.
- Hyväksytään suunnitelma kuulemisista: Oppilaat, huoltajat, henkilöstö, nuorisovaltuusto.
 - Marraskuun lautakunta 13.11. esitys kunnanhallitukselle ja eteenpäin valtuustolle
- Tehdään lakkauttamisesitys kunnanhallitukselle ja edelleen kunnanvaltuustolle sekä käsitellään vaikutusarviointien tulokset.
 - Joulukuun kunnanhallitus käsittelee lakkauttamisesityksen ja valmistelee esityksen valtuustolle.
- Kunnanhallitus arvioi järjestääkö se lakkauttamisesitykseen liittyen lisäkuulemista tai -selvitystä.
- Kunnanhallitus valmistelee Haukankallion koulun lakkauttamisesta esityksen kunnanvaltuustolle.
 - koulu suljetaan 31.7.2025

Lainsäädäntö ja muu noudatettava ohjeistus

Hallintolaki 31 §

Viranomaisen on huolehdittava asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarpeelliset tiedot sekä selvitykset.

Asianosaisen on esitettävä selvitystä vaatimuksensa perusteista. Asianosaisen on muutoinkin myötävaikutettava vireille panemansa asian selvittämiseen.



Hallintolaki 41 §

Jos asian ratkaisulla voi olla huomattava vaikutus muiden kuin asianosaisten elinympäristöön, työntekoon tai muihin oloihin, viranomaisen tulee varata näille henkilöille mahdollisuus saada tietoja asian käsittelyn lähtökohdista ja tavoitteista sekä lausua mielipiteensä asiasta.

Asian vireilläolosta ja vaikuttamismahdollisuuksien käyttämisestä on ilmoitettava asian merkityksen ja laajuuden kannalta sopivalla tavalla.

Kuntalaki 22 §

Kunnan asukkailla ja palvelujen käyttäjillä on oikeus osallistua ja vaikuttaa kunnan toimintaan. Valtuuston on pidettävä huolta monipuolisista ja vaikuttavista osallistumisen ja vaikuttamisen mahdollisuuksista ja menetelmistä.

Kuntalaki 29 §

Kunnan toiminnasta on tiedotettava asukkaille, palvelujen käyttäjille, järjestöille ja muille yhteisöille. Kunnan tulee antaa riittävästi tietoja kunnan järjestämistä palveluista, taloudesta, kunnassa valmistelussa olevista asioista, niitä koskevista suunnitelmista, asioiden käsittelystä, tehdyistä päätöksistä ja päätösten vaikutuksista. Kunnan on tiedotettava, millä tavoin päätösten valmisteluun voi osallistua ja vaikuttaa.

Kuntaliiton ohjeistus

Kuntaliiton mukaan päätettäessä kunnan kouluverkosta - yhden tai useamman koulun lakkauttamisesta - ei asian käsittelyssä katsota olevan varsinaisia asianosaisia, joita tulisi kuulla siten kuin hallintolain 34 §:ssä säädetään asianosaisten kuulemisesta. Valmistelussa tulee sen sijaan noudatettavaksi hallintolain 41 §:n säännös vaikuttamismahdollisuuksien varaamisesta asiaan osallisille. Säännöksen taustalla on perustuslaista tuleva velvoite edistää yksilön mahdollisuuksia osallistua yhteiskunnalliseen toimintaan ja vaikuttaa häntä itseään koskevaan päätöksentekoon. Kun päätetään kunnan kouluverkosta, on lähtökohtaisesti kysymys asiasta, jonka ratkaisulla voi olla huomattava vaikutus useiden henkilöiden elinympäristöön, työntekoon tai muihin oloihin, joten 41 §:ää ei voi jättää huomiotta.

--

Kouluverkkouudistus koskee yleensä vain osaa henkilöstöstä tai henkilöstöä yleisesti. Jos asia koskee vain osaa henkilöstöstä, se voidaan käsitellä asianomaisten henkilöiden tai vaihtoehtoisesti henkilöstön osan edustajien kanssa. Jos asia käsitellään asianomaisten työyksikön kesken, sitä ei tarvitse käsitellä sen lisäksi yhteistoimintaelimessä.

Huomioitavat esteellisyysasiat lakkauttamisprosessissa

Henkilö on esteellinen hallintolain 28.1 § 1 kohdassa tarkoitetun osallisuus- eli asianosaisjäävien perusteella, mikäli hän tai hänen läheisensä on asianosainen. Asianosaisella tarkoitetaan henkilöä, jonka etua, oikeutta tai velvollisuutta asia koskee (hallintolaki 11 §).

Henkilö on esteellinen edustusjäävien perusteella, jos hän tai hänen läheisensä avustaa tai edustaa asianosaista tai sitä, jolle asian ratkaisusta on odotettavissa erityistä hyötyä tai vahinkoa (hallintolaki 28.1 § kohta 2).



Henkilö on esteellinen ns. intressijäävin perusteella, mikäli asian ratkaisusta on odotettavissa erityistä hyötyä tai vahinkoa hänelle tai hänen hallintolain 28.2 §:n 1 kohdassa tarkoitettulle ns. perhepiiriin kuuluvalle läheiselleen (hallintolaki 28.1 § kohta 3).

Henkilö on esteellinen palvelussuhde- ja toimeksiantosuhdejäävin perusteella, jos hän on palvelussuhteessa tai käsiteltävään asiaan liittyvässä toimeksiantosuhteessa asianosaiseen tai siihen, jolle asian ratkaisusta on odotettavissa erityistä hyötyä tai vahinkoa (hallintolaki 28.1 § kohta 4).

Esteellisyyssykymykset nousevat usein esille koulujen lakkauttamisprosesseissa, koska niin monella valmistelijalla ja päättäjällä tai heidän läheisillään on intressejä asiassa. Intressit liittyvät useimmiten työpaikan mahdolliseen vaihtumiseen tai siihen, että oma tai läheisen lapsi joutuu mahdollisesti vaihtamaan koulua. Lakkauttamisprosessin kannalta on todella keskeistä, että jokainen prosessiin osallistuva arvioi jääviyttään asiaan liittyen ennen kuin osallistuu prosessin valmisteluun tai päätöksentekoon.

Sovelletut oikeusohjeet Kuntalaki
Hallintolaki
Perusopetuslaki
Hallintosääntö

Esittelijä vs. sivistysjohtaja

Päätösehdotus Sivistyslautakunta päättää

1. velvoittaa viranhaltijat käynnistämään Haukankallion koulun lakkauttamisprosessin valmistelun;
2. hyväksyä asiaselostuksessa olevan lakkauttamisprosessin alustavan aikataulun ja prosessikaavion;
3. hyväksyä suunnitelman sivistystoimen järjestämistä kuulemisista (Liite 1);
4. että pöytäkirja tarkastetaan tämän pykälän osalta kokouksessa.

Käsittely kokouksessa Keskustelun aikana puheenjohtaja Katriina Jaakonsaari teki esittelijän päätösehdotuksesta poikkeavan muutosesityksen: "Esitän että koulun oppilaille ja heidän vanhemmilleen, sekä muille asianosaisille järjestetään kuulemistilaisuus kasvatustien, jossa on läsnä sivistystoimen viranhaltijoita kertomassa tilanteesta sekä vastaamassa kysymyksiin koskien mahdollista lakkautusprosessia sekä tulevia muutoksia sen suhteen. Lisäksi pidennetään aikaa Otakantaa.fi palvelun kyselyyn vastaamiseen kahdella viikolla." Jäsen Marjo Torkkel kannatti muutosesitystä. Puheenjohtaja tiedusteli lautakunnalta, voidaanko muutosesitys hyväksyä yksimielisesti. Todettiin että voidaan.

Päätös Sivistyslautakunta päättää

1. velvoittaa viranhaltijat käynnistämään Haukankallion koulun lakkauttamisprosessin valmistelun;
2. hyväksyä asiaselostuksessa olevan lakkauttamisprosessin alustavan aikataulun ja prosessikaavion;
3. hyväksyä suunnitelman sivistystoimen järjestämistä kuulemisista (Liite 1) muilta osin mutta koulun oppilaille ja heidän vanhemmilleen, sekä muille asianosaisille järjestetään kuulemistilaisuus kasvatustien, jossa on läsnä sivistystoimen viranhaltijoita kertomassa tilanteesta sekä vastaamassa kysymyksiin koskien mahdollista lakkautusprosessia sekä tulevia muutoksia sen suhteen. Lisäksi pidennetään aikaa Otakantaa.fi palvelun kyselyyn



vastaamiseen kahdella viikolla;
4. että pöytäkirja tarkastetaan tämän pykälän osalta kokouksessa.

Liitteet

Liite 1 Sivistystoimen kuulemiset Haukankallion koulun lakkauttamisesta